

# **Iniziative internazionali di accountability**

Formez **PA**



Questo materiale didattico è stato realizzato da Formez PA nell'ambito del Progetto OpenRAS, in convenzione con la Regione Sardegna.

Il Progetto OpenRAS è finanziato dal POR FSE 2014-2020 (Decisione C 2014 N 10096 del 17/12/2014), Asse 4 - Capacità istituzionale e amministrativa, a valere sull'azione 11.1.1 "Interventi mirati allo sviluppo delle competenze per assicurare qualità, accessibilità, fruibilità, rilascio, riutilizzabilità dei dati pubblici".

Questo materiale didattico è distribuito con la licenza [Creative Commons Attribuzione - Condividi allo stesso modo 4.0 Internazionale](#).



*Autore:* Gianfranco Andriola

*Creatore:* Formez PA

*Diritti:* Regione Autonoma della Sardegna

*Data:* Ottobre 2017

## Iniziative internazionali di accountability

Per comprendere la portata dell'accountability e del modo in cui molti governi hanno declinato le proprie politiche nella logica di accountability può essere utile guardare alle iniziative internazionali che proprio tengono conto dell'accountability come oggetto principale del proprio operato. In questi anni, le attività di organizzazioni internazionali e le attività internazionali si sono dimostrate vere e proprie leve che hanno permesso a molti governi di ragionare in logica di accountability e di progettare politiche pubbliche che tenessero l'accountability come centro della propria attività: politiche organiche politiche molto organizzate. Inoltre, guardare iniziative internazionali ci aiuta ad avere una prospettiva più ampia, le prospettive internazionali appunto sono estremamente interessanti nel momento in cui si guarda a contesti diversi e quindi si capisce come diversi paesi ad esempio hanno risolto gli stessi problemi con modalità differenti e quindi possono imparare l'uno dall'altro attraverso uno scambio informativo veicolato anche dall'organizzazione di iniziative di accountability internazionale; infine, un ruolo estremamente utile sempre in virtù di ciò che dicevamo adesso delle organizzazioni internazionali che si occupano di accountability, è la possibilità di misurare l'impatto delle politiche sempre visto da una prospettiva più ampia di fare classifiche di cercare di capire come si posizionano soggetti diversi paesi diversi governi diversi rispetto al tema dell'accountability, della trasparenza della partecipazione pubblica. Una delle iniziative internazionali che in questi anni ha avuto maggiore successo nel portare sui tavoli internazionale del tema dell'accountability è Open Government Partnership. Nata come accordo multilaterale nel settembre 2011 stipulato da otto paesi fondatori si è estesa fino ad oggi fino a comprendere 70 paesi diversi ed ha avuto un grosso successo sia grazie alla propria capacità di offrire una metodologia strutturata e un punto di vista strutturato rispetto a questi temi e i singoli paesi che aderiscono di volta in volta a Open Government Partnership sia grazie a un forte commitment politico iniziato con gli otto paesi membri e continuato nel tempo grazie a un'ottima diplomazia e a un'ottima capacità di coinvolgimento dei soggetti diversi. Uno degli obiettivi principali di Open Government Partnership è quello di coinvolgere soggetti diversi e legarli l'uno all'altro dalla stipula di un accordo comune in questo caso dell'open government declaration cioè una carta comune un insieme di principi che tutti i paesi aderenti all'Open Government Partnership, si impegnano a firmare dove vengono definiti alcuni dei concetti chiave del tema dell'accountability e in generale dell'operato di Open Government Partnership nei singoli paesi. Uno dei cardini, uno degli aspetti fondanti é appunto il coinvolgimento della società civile nel design delle politiche pubbliche nel loro monitoraggio eventualmente nella loro riprogettazione. Dicevamo appunto che uno dei punti di forza di open government partnership è una metodologia molto strutturata,

che permette ai paesi aderenti di ragionare per step successivi che permettono alle politiche di accountability di essere implementate e di diventare parte del modo in cui governi gestiscono la cosa pubblica. Sul sito di Open Government Partnership ad esempio si può guardare questo grafico che fa capire come step dopo step i paesi diventano aderiscono a open government partnership e si parte innanzitutto da una prima valutazione dello stesso Open Government Partnership rispetto alla possibilità di quel paese di aderire e successivamente si porta avanti una serie di attività molto mirate una di questa è la principale è la stipula di un action plan cioè di un piano in cui i singoli paesi si impegnano a portare avanti in un periodo che può essere di 2, 3 anni una serie di iniziative volte a garantire l'accesso dei cittadini e di soggetti esterni alle informazioni della pubblica amministrazione il loro coinvolgimento e più in generale una forte partecipazione da parte della società civile rispetto ai temi portati avanti da open government partnership e non solo parliamo di accountability nel momento in cui due soggetti diversi sono legati da un rapporto di delega e in questo caso la delega dei governi che i cittadini fanno ai governi rispetto alle iniziative viene ulteriormente valutata sempre da Open Government Partnership in un momento preciso che è quello dei rapporti di monitoraggio che lo stesso open government partnership si preoccupa di redigere e poi mette a disposizione sia della società civile che in qualche modo può far base su quei punti di vista per portare avanti i propri interessi e le proprie iniziative sia per gli stessi governi che possono riguardare le proprie politiche pubbliche apprendere dei feedback strutturati offerti da open government partnership. In questo caso si vede come si ha un sistema circolare cioè, una volta che i feedback sono stati acquisiti arrivano ai governi arrivano alla progettazione e quindi diventano parte integrante dell'action plan successivo cioè dell'action plan che arriva a conclusione del periodo temporale su cui era strutturato il precedente. Anche la governance di open government partnership è fortemente orientata al tema dell'accountability al di là delle caratteristiche comuni che possono essere quelle simili a molte organizzazioni internazionali come il comitato direttivo e gruppi di lavoro tematici di unità e di supporto, vale la pena appunto ricordare come all'interno di Open Government Partnership esista un organismo preposto alla valutazione dei singoli piani che i paesi attuano rispetto al tema di open government partnership che è l'independent reporting mechanism, che appunto offre dei feedback puntuali dei rapporti strutturati ai paesi sull'andamento delle proprie politiche definite a monte attraverso i piani d'azione; e infine, la società civile che nella logica di Open Government Partnership diventa un vero e proprio tassello indispensabile ad OGP per essere attuato per attuare i piani d'azione all'interno dei paesi. L'Italia ha aderito ad OGP nel 2011 l'anno successivo quindi nel 2012 ha presentato il primo piano d'azione a cui ne ha fatto seguito un secondo 1014 è un terzo nel 2016 e in particolare con il terzo piano d'azione non solo si è portato avanti una serie di iniziative

strutturate e organizzate in maniera organica attraverso un unico documento ma si è anche istituito l'Open Government Forum cioè un insieme di soggetti diversi, rappresentanti di organizzazioni in logica di open government partnership chiamiamo società civile che contribuiscono rispetto ai temi portati avanti dal terzo piano d'azione in maniera diretta offrendo un feedback puntuale rispetto a tutte le iniziative portate avanti in ambito pubblico all'interno gli open government partnership. Sul sito open.gov.it è possibile vedere appunto lo stato d'avanzamento del terzo piano di azione italiano e in particolare andare a osservare lo stato di avanzamento di ogni singola iniziativa e di vedere chi sta portando avanti queste iniziative cioè quali soggetti e a quale punto sono rispetto alla loro implementazione; è estremamente utile in questo senso un portale di questo tipo allegato a un'iniziativa come open government partnership perché appunto contribuisce a rendere più accountable l'intera iniziativa è l'intero contributo italiano rispetto ai temi dell'accountability. Oltre open government partnership sono varie le organizzazioni internazionali che si occupano di sensibilizzare i governi al tema della trasparenza e al tema dell'accountability, una delle più diffuse in tutto il mondo è Transparency International, fondata nel 1993 e che ha una propria sede in Italia sin dal 1996 appunto cerca di coinvolgere i governi, cerca di chiedere ai governi una maggiore trasparenza e un maggiore accesso alle informazioni per prevenire innanzitutto il problema della corruzione.

Transparency international si occupa appunto della prevenzione della corruzione attraverso la sensibilizzazione sul tema della trasparenza e attraverso le denunce di episodi di corruzione particolarmente conclamati inoltre transparency international porta avanti una serie di iniziative di sensibilizzazione rispetto a questi temi portati avanti sia con soggetti pubblici che con soggetti privati e infine realizza una serie di monitoraggi rispetto tematismi diversi e che tengono conto del problema della corruzione.

Certamente uno dei più noti uno di quelli che ha maggiore rilevanza mediatica è l'indice di corruzione percepita che viene portato avanti di anno in anno e che ad esempio qui si può vedere in questa mappa il l'indice calcolato da transparency international nel 2016 fa percepire come paesi diversi tengano conto del tema della corruzione della percezione della corruzione in maniera molto diversa. Queste cose può essere estremamente utile parlando di accountability in logica internazionale appunto perché fa scattare meccanismi di competizione di valutazione tra soggetti diversi, tra governi diversi rispetto a un tema così delicato come quello della trasparenza.

Anche Open Society Foundation è un'organizzazione internazionale che presidia le stesse tematiche declinandole in maniera diversa, infatti open society si preoccupa di declinare la

logica dell'accountability rispetto alla democrazia rispetto a una società più equa rispetto alla possibilità che minoranze diverse possano interagire sulla base di informazioni comuni vincendo le asimmetrie che si possono creare nei sistemi democratici; in questo senso estremamente interessante le iniziative portate avanti da questa organizzazione che appunto rafforzano la democrazia e bilanciano l'equità sociale.

Vale la pena comunque rimarcare la profonda differenza che esiste tra open government partnership e le altre due iniziative citate cioè open government partnership è un'iniziativa pubblica che chiama in causa innanzi tutto i governi che appunto si impegnano attraverso la stipula di un piano d'azione comune mentre le altre due, Transparency International e Open Society sono due organizzazioni che sono al di fuori della pubblica amministrazione e che utilizzano le proprie iniziative le proprie forze per sensibilizzare l'opinione pubblica rispetto al tema della trasparenza eventualmente fare pressioni affinché queste tematiche vengano portate avanti, vengono acquisite dalle politiche pubbliche diventando parte integrante del modo in cui la pubblica amministrazione e in particolare in generale i governi declinano sulle loro politiche il tema della trasparenza il tema dell'accountability.

Come abbiamo visto rispetto al tema dell'accountability dei governi il ruolo delle associazioni internazionali è assolutamente centrale infatti queste riescano ad aggregare le esigenze di trasparenza dei singoli cittadini facendo pressione sui governi a che tengano conto delle esigenze di trasparenza di tutti i soggetti sia interne che esterni alla pubblica amministrazione inoltre forniscono dei modelli operativi ad esempio il caso di open government partnership con cui i governi possono attuare delle politiche pubbliche che appunto tengono conto del tema della trasparenza del tema dell'accountability favoriscono l'effetto imitazione dando giudizi in contesti diversi e quindi permettendo a paesi di osservarsi dall'esterno guardarsi dall'esterno e cercando di capire dove altri paesi hanno fatto meglio quindi apprendere e infine in generale incentivano la formazione di reti tra pari cioè di reti pubbliche composte da pubblica amministrazione da soggetti privati da associazioni che insieme concorrono insieme tengono a cuore il tema della trasparenza e il tema dell'accountability.